

NOTAS DE COYUNTURA MIGRATORIA EN COSTA RICA

N.º 1, AÑO 5, MAYO 2025

Dinámicas migratorias y apoyos
a migrantes en tránsito de Paso
Canoas a Los Chiles: una mirada al
2023 y 2024



NOTAS DE COYUNTURA MIGRATORIA EN COSTA RICA

N.º 1, AÑO 5, MAYO 2025

Dinámicas migratorias y apoyos a migrantes en tránsito de Paso Canoas a Los Chiles: una mirada al 2023 y 2024

TIEMPOS DE CAMBIO...

Históricamente, Costa Rica ha sido un país receptor de personas migrantes. Diferentes nacionalidades, causas y motivaciones han llevado a múltiples personas a residir temporal o permanentemente en el país. En distintos momentos, Costa Rica se ha visto como un destino final para acceder a un mejor empleo, mejor calidad de vida o para ser un refugio frente a situaciones de persecución. Sin embargo, las dinámicas migratorias se han diversificado sustancialmente, en especial con las migraciones en tránsito.

Bastaría con hacer una revisión de notas periodísticas en cualquier momento de los últimos cuatro años para comprender que la dinámica migratoria que protagoniza los titulares en el país nos habla de personas migrantes que atraviesan el país, pero no se quedan a residir en él. Mientras que en el periodo 2010-2019 se documentaba un tránsito acumulado de alrededor de 109 000 personas por el país, solo en el periodo 2020-2024 el flujo alcanzó un acumulado de alrededor un 1 600 000 personas (Servicio Nacional de Migración de la República de Panamá, 2024).¹

Las personas migrantes en tránsito suelen dirigirse hacia Estados Unidos o México como destino final, pero su paso por el país es notable y requiere atención. Esta situación genera presión sobre los Estados para definir sus políticas estatales en torno a las respuestas a otorgar a estos grupos en tránsito, lo cual les lleva a debatir sobre la mejor forma de abordar el respecto. Esto puede resultar en una política centrada en la restricción y control, o en la integración y el humanitarismo (Agier, 2011).

En este número de *Notas de Coyuntura Migratoria*, más que analizar cifras, nos interesa compartir experiencias y relatos acerca de cómo se ha vivido el cambio de las dinámicas de la migración en tránsito entre el 2023 y el 2024. En el marco de diferentes investigaciones, se visitaron ambas fronteras del país para vislumbrar la realidad migratoria. En este número, ofrecemos una contextualización a las múltiples noticias que nos hablan de miles de personas que cruzan anualmente el país desde Paso Canoas hacia Los Chiles.

1 Por año, en el 2020 se registraron 8594 personas, en el 2021, 133 726 , en el 2022 248,284, en el 2023 520,085 personas y en el 2024 696,462 personas (Servicio Nacional de Migración de la República de Panamá, 2024).

En este contexto, se presenta un análisis general que permite comprender las implicaciones de las diferencias existentes en materia migratoria y en el abordaje de la migración en tránsito en Costa Rica, contrastando lo que ocurre en cada frontera. Finalmente, se comparten algunas reflexiones propositivas para la gestión general de los distintos actores, sobre las cambiantes dinámicas migratorias.

LAS PUERTAS DE ENTRADA Y SALIDA: DE PASO CANOAS A LOS CHILES

Las personas en tránsito que llegan al país usualmente lo hacen por el Sur, a través del puesto fronterizo con Panamá, Paso Canoas, ubicado en el cantón de Corredores. En el norte, la salida suele realizarse por el cantón de Los Chiles, en el puesto fronterizo de “Las Tablillas” que conecta con Nicaragua. Entre ambas comunidades sucede el tránsito por el país, el cual representa tan solo una pequeña parte del trayecto total de estas personas migrantes.

Las rutas por Costa Rica están reguladas y coordinadas por un sistema de servicio de autobuses establecido por el Gobierno de Costa Rica en coordinación con la República de Panamá y que transportan a las personas de manera controlada y regulada. Al ingresar a territorio nacional, solo realizan paradas en el centro de acogida costarricense, llamado “Estación Migratoria Sur”, que se ubica en el cantón de Corredores.² Esta parada permite someterse a controles médicos o migratorios, tras lo cual se ofrece tomar un nuevo transporte (autobús) hacia la comunidad de Los Chiles. El costo del boleto es de USD 40 (cuarenta dólares) por persona (Pomareda, 2023; Obando, 2024).

Esto se hace con el propósito de facilitar el paso por el país y evitar que se mantengan “varadas” en dichas comunidades. Asimismo, es una estrategia para reducir la posibilidad de que se dirijan a la Gran Área Metropolitana del país. Dicho sistema, como más adelante se problematiza, no fue la típica forma en que se solía recibir a las personas migrantes y ha sido parte de los cambios a relatar entre el 2023 y 2024.

Los cantones fronterizos de Corredores (donde se ubica Paso Canoas) y Los Chiles tienen una realidad marcada por la convivencia con las personas migrantes. Esto ha provocado que se alteren dinámicas locales, se refuerce la presencia de autoridades estatales y aumente la cantidad de organizaciones sociales y organismos internacionales. En el Cuadro 1 se presenta información general sobre ambos cantones:

² Conocida de forma popular por el nombre de CATEM, Centro de Atención Temporal para Migrantes. Así como por algún tiempo fue conocida como Estación Migratoria Bicentenario Sur.

CUADRO 1.**COMPARATIVA ENTRE LOS CANTONES DE LOS CHILES Y CORREDORES (PASO CANOAS)**

	Los Chiles	Corredores (Paso Canoas)
Fronteras	Norte: Nicaragua Oeste: Upala Este: San Carlos Sur: Guatuso	Norte: Coto Brus Oeste: Golfito Este: Panamá Sur: Panamá
Territorio (km ²)	1332,71	623,61
Población al 2024	36 672 personas	54 511 personas
Densidad poblacional al 2021	17,50 por km ²	67,40 por km ²
Distritos	Los Chiles, Caño Negro, El Amparo y San Jorge	Corredores, La Cuesta, Paso Canoas y Laurel
Índice de Desarrollo Humano Cantonal	Medio (0,640) Puesto 77 de 82 cantones	Medio (0,691) Puesto 62 de 82 cantones
Porcentaje de hogares en pobreza	26,1 % (año 2021)	58,9 % (año 2021)
Ingreso per cápita	190 042 (año 2020)	266 682 (año 2020)
Puesto Fronterizo	Las Tablillas	Paso Canoas

Fuente: elaboración propia a partir de datos de Registro Nacional, 2023; INEC, 2021, s. f.; PNUD, 2022.

FINALES DEL 2023, UNA MIRADA A LOS ACONTECIMIENTOS

Entre septiembre y diciembre del 2023, la situación y el contexto migratorio estaba altamente marcado por la presencia de personas migrantes en tránsito. En Paso Canoas había una especie de “orden dentro del desorden”, mientras que en Los Chiles el movimiento y la llegada de autobuses constantes desde el Sur empezaba a dominar las escenas en el cantón.

En Corredores, había una especie de “terminal de buses y campamento” en el Campo Ferial de Paso Canoas, ubicado prácticamente en la franja fronteriza con Panamá. El lugar funcionaba como sitio de llegada de personas migrantes y, a su vez, como terminal de salida de los buses que se dirigían hacia Los Chiles. Aún no estaba vigente el sistema de buses. La habilitación de este espacio buscaba evitar que las personas migrantes llegasen a la terminal de buses en Ciudad Neilly, Corredores; utilizada normalmente por personas nacionales.

Durante meses, el Campo Ferial se convirtió en un campamento no oficial que carecía de las condiciones adecuadas para recibir a las personas migrantes. También albergaba a quienes se quedaban durante varios días, buscando reunir dinero para continuar su viaje. Cientos de personas por día habitaban este espacio e instalaban a la intemperie sus tiendas de campaña para dormir. Por su parte, las autoridades policiales locales supervisaban la comunidad para garantizar que estas personas se mantuvieran en los alrededores del Campo y no colocaran sus tiendas de campaña en otros sectores.

En ese sentido, se percibía en el Campo Ferial un orden establecido. Las autoridades lo promovían como el lugar a donde las personas migrantes debían dirigirse. Ahí les esperaban buses con horarios de salida definidos, asimismo, había reglas informales que se respetaban sobre quién podía habitar el espacio techado del Campo. Por otra parte, durante este período (2023), se incrementó la presencia de instituciones públicas, organismos internacionales y organizaciones de la sociedad civil. Entre las primeras, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Fundación Cadena, el Servicio Jesuita para Migrantes y la Cruz Roja. Mientras que del lado gubernamental, se contaban con unidades móviles a autoridades policiales, el Patronato Nacional de la Infancia (PANI), entre otras.

FOTOGRAFÍA 1



Fuente: fotografía propia tomada por Daniel Alvarado Abarca (septiembre, 2023). La fotografía representa una escena típica de esas fechas en el Campo Ferial de Paso Canoas. A la derecha, múltiples personas esperan tomar un bus para seguir su ruta migratoria, mientras a la izquierda se observan toldos e instalaciones de organizaciones internacionales para ofrecerles algunos apoyos.

Los campamentos dentro del Campo Ferial funcionaban como espacios de organización gestionados por las personas migrantes. La instalación de tiendas de campaña y lugares de reposo improvisados no parecía ser azarosa. La limitante de contar con espacios techados generaba una sensación de que la forma de conseguir lugar en estos correspondía a la “ley del más fuerte”, así como de una requerida rapidez para asegurar el espacio liberado. A pesar de esto, también era visible un sentido de humanidad, y con frecuencia se daba prioridad en el espacio a personas infantiles, adultas mayores o mujeres embarazadas.

La situación, por tanto, invitaba a pensar en un “caos ordenado”. Es decir, a que muchas cuestiones de la convivencia y estancia en este lugar se establecían bajo reglas informales mínimas de comportamiento esperadas, mientras claramente también existía una sensación de inseguridad y falta de control.

Otros elementos que regulaban la convivencia era la presencia policial y la expectativa en torno a que las autoridades nacionales u organismos internacionales les brindarían apoyos quienes convivían pacíficamente. Por tanto, parecía existir un acuerdo informal de que la estancia en el Campo Ferial fuese de la forma más rápida y cómoda posible para cada persona (si es que eso resultaba logable en alguna manera), mientras esperaban continuar hacia Los Chiles.

Por otra parte, en el Campo Ferial se vislumbraba una desarticulación en la respuesta y apoyos de las instituciones nacionales y los organismos internacionales. Se observa frecuentemente que representantes de esas entidades realizaban su trabajo de manera aislada y sin coordinar con otras instituciones u organizaciones. No resultaba claro a la vista si existían mecanismos o protocolos para el intercambio de información ni esfuerzos articulados para evitar duplicar tareas.

Todo esto acontecía mientras a unos 13 kilómetros del Campo Ferial operaba la Estación Migratoria Sur, cuya apertura se dio para finales del año 2022. Un espacio de albergue formal, establecido por el Gobierno costarricense. Esta Estación fue equipada con camas, acceso a servicios básicos e incluso algunos programas de apoyo para las personas migrantes. No obstante, no era donde la mayoría de las personas asistían por dos razones principales.

Primero, el lugar no era el punto de partida los buses hacia Los Chiles. En caso de desplazarse hacia la Estación Migratoria, las personas debían regresar al Campo Ferial si querían seguir su ruta migratoria. Segundo, había una regla: quienes se hospedasen allí no podían dejar el recinto y volver horas después, lo cual representaba un claro inconveniente para aquellas personas que aún no tenía el dinero necesario para seguir su tránsito y costear el bus. En la práctica, daba una sensación de ser una especie de “prisión amigable” que limitaba la libertad de tránsito. Para las personas, la relación costo/beneficio no parecía ser atractiva.

A finales del 2023, en la frontera Norte, la dinámica era radicalmente distinta: no se observaban grandes acumulaciones de personas migrantes. Si bien en el cantón de Los Chiles había una familiaridad con la dinámica de que decenas de buses llegaran a la semana a dejar personas migrantes, cuando estas bajaban del bus parecía que inmediatamente cruzaban la frontera e ingresaban a Nicaragua.

Un detalle relevante es que, en Los Chiles no había un espacio habilitado para quienes se quedaban temporalmente, más allá de la misma terminal de buses y un lugar conocido como el “Espacio Seguro”. Este lugar administrado por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), en coordinación con el PANI, la Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad (DINADECO) y la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME), hacía uso del espacio físico del salón comunal, facilitado por la Asociación de Desarrollo Integral. En este sitio, las personas infantes migrantes recibían protección infantil, asistencia psicosocial y cuidados (UNICEF, 2021).

En la práctica, era un lugar en donde toda persona migrante (infante o no) descansaba, utilizaba los baños, cargaba sus teléfonos móviles y recibía información migratoria, siempre y cuando cumplieran con algunas reglas básicas de convivencia y estancia en el lugar. Una limitante era que no se les permitía que las personas durmieran allí, quedando como alternativas la terminal de buses, casas u hoteles en la comunidad que les hospedaran, o simplemente seguir su ruta hacia Nicaragua.

FOTOGRAFÍA 2



Fuente: fotografía propia tomada por Guillermo Navarro Alvarado (2023); muestra las instalaciones del salón comunal de Los Chiles, donde opera el Espacio Seguro de UNICEF.

En Los Chiles, se observa una mayor libertad de movimiento para las personas migrantes debido a la falta de un lugar oficial donde pudieran instalar sus tiendas de campaña. Se debe destacar la presencia de una red informal de servicios de transporte que facilitaba el cruce fronterizo a las personas migrantes mediante busetas y vehículos no oficiales.

Las escenas en la terminal de buses eran sugerentes de cómo apenas las personas bajaban de los buses, ya tenían varias ofertas a su disposición para movilizarse de manera informal. Muchas personas migrantes también eran estafadas. Algunos testimonios de personas de la comunidad relataban con frecuencia no les llevaban a cruzar las fronteras y les dejaban en algún punto, aún en territorio costarricense, les cobraban tarifas muy altas o eran víctimas de asaltos en el trayecto.

En el 2023, en Los Chiles, se observó la coordinación de organizaciones presentes en el cantón que apoyaban a las personas migrantes. Esto pudo ser favorecido por la presencia de organismos como la OIM y el ACNUR, así como por organizaciones civiles como el Centro de Derechos Sociales del Inmigrante (CENDEROS) y Mano Amiga. Asimismo, la Municipalidad de Los Chiles estaba involucrada en las respuestas a esta población en tránsito. Esto generaba (y siguió generando durante el 2024) un tejido de cobertura gubernamental y no gubernamental distinto al acontecido en el sur del país.

En perspectiva, las diferencias en el “control”, la presencia y la notoriedad de las personas migrantes en tránsito de frontera a frontera resultaba bastante distinta. Paso Canoas acumulaba las vivencias del fenómeno migratorio en un espacio informal y con pocas condiciones de recepción, mientras el espacio oficial no era utilizado en demasía. En tanto que en Los Chiles las personas migrantes se dispersaban a falta de un lugar claro donde residir, y las veinticuatro horas del día se percibían movimientos fluctuantes de llegadas de buses y salida de personas por las fronteras.

MEDIADOS DEL 2024, UNA MIRADA A LO QUE SUCEDE (Y LO QUE CAMBIÓ)

El segundo se desarrolló a mediados del año 2024, con una diferencia temporal de siete-ocho meses de lo narrado en párrafos anteriores. En este período, relativamente corto, algunas dinámicas habían cambiado y se visualizan nuevos patrones.

En el norte, en Los Chiles, se observaba mayor continuidad de las dinámicas y una formalización de algunos patrones. La llegada de los buses parecía haberse sostenido e incrementado y la terminal de buses (junto al Espacio Seguro de la Unicef) continuaban siendo los únicos espacios donde se agrupaban las personas migrantes.

FOTOGRAFÍA 3



Fuente: fotografía tomada por Silvia Azofeifa Ramos. La imagen se da en el contexto de las labores de la Organización Mano Amiga que otorga alimentación a las personas migrantes en tránsito en la terminal de buses en Los Chiles. A la derecha, se observa un poco la terminal que es donde las personas llegan a Los Chiles y que visualiza la típica terminal, sin mucho material para una adecuada recepción de estas personas.

La permanencia espontánea de personas migrantes en el cantón estaba relacionada con las redes informales que ofrecían servicios de transporte para cruzar la frontera. La comunidad conocida como “El Parque” se había vuelto popular como espacio que agrupaba esta oferta de transportes e incluso, según personas de la comunidad, algunos buses que traían personas migrantes desde el sur, realizaban paradas no oficiales en este lugar. A inicios del 2024, se reportaron accidentes fatales de personas migrantes que viajaban en estos medios de transporte, lo cual llevó al Sistema de las Naciones Unidas a hacer un llamado para combatir estas redes de tráfico de migrantes (Arroyo, 2024; HolaNews, 2024).

Igualmente, la articulación de actores gubernamentales y no gubernamentales seguía funcionando y había incorporado algunos otros apoyos adicionales, como efecto de la experiencia aprendida. Localmente, se discutía acerca de la necesidad de tener un centro de atención de personas migrantes, como pasaba en el sur con la Estación Migratoria Sur.

En el sur, la dinámica migratoria había cambiado radicalmente entre el 2023 y el 2024. El principal cambio era la centralidad absoluta de la recepción de personas migrantes en la Estación Migratoria Sur, conocido como CATEM.

Debido a la “Declaratoria N.º 44219-MP-MSP de estado de emergencia por los flujos migratorios mixtos en el territorio nacional”, así como un acuerdo bilateral entre los gobiernos de Panamá y Costa Rica en octubre del año 2023, el Campo Ferial de Paso Canoas había cerrado sus portones y la dinámica descrita en página anteriores ya no sucedía. La instrucción señalaba que los buses con personas migrantes desde Panamá entrarían directamente a la Estación Migratoria (Gómez, 2023).

Esta directriz, vigente durante el 2024, ha centralizado todos los ingresos de personas migrantes en tránsito provenientes de Panamá, evitando la formación de campamentos informales. En la Estación Migratoria se agrupan ahora las organizaciones internacionales y las instituciones estatales que antes operaban en el Campo Ferial. Así las cosas, la gestión de la migración en tránsito se realiza casi por completo dentro de las instalaciones de la Estación Migratoria.

FOTOGRAFÍA 4



Fuente: fotografía recuperada de Ezequiel Becerra (2023), en el artículo del medio digital “Digital 506” - “Costa Rica abre centro para migrantes en frontera sur con Panamá”. La fotografía funciona para efectos de visibilizar las instalaciones de la Estación Migratoria. Espacio donde se centraliza la dinámica migratoria en el sur del país, a partir de las nuevas directrices.

Actualmente, el acceso a la Estación Migratoria Sur es limitado, lo cual impide conocer detalles sobre su funcionamiento y las dinámicas de interacción de las personas migrantes. En la visita realizada en el mes de septiembre, no fue posible gestionar un permiso para ingresar. Durante la visita al cantón de Corredores observamos una fuerte disminución en la cantidad de personas migrantes en tránsito que deambulaban por este lugar.

Algo relevante, fue que no cambió la regla establecida para las personas que ingresaran a la Estación Migratoria: quienes ingresaban no podían salir de ella salvo que sea en ese bus oficial. Por tanto, para poder continuar con su ruta migratoria deben contar con el dinero suficiente para costear el tiquete del bus hacia Los Chiles. Información recopilada indica que, cuando las personas o familias carecen de recursos económicos para comprar los boletos, estos son costeados por organismos internacionales u organizaciones de la sociedad civil a cambio de realizar algunas labores de apoyo dentro de la Estación (Núñez y Pomareda, 2023), aunque no se precisa de información oficial al respecto.

Al comparar los relatos obtenidos en las visitas realizadas en el 2023 y el 2024, el cambio ha sido radical, pues prácticamente todo el flujo migratorio (que pasa por los puestos fronterizos oficiales) parece ahora transcurrir en esos buses que no paran en otro lado más que en la Estación.³ Por ello, quien visite Paso Canoas (Corredores) poco notará de lo comentado en párrafos anteriores, siendo esto una muestra clara del dinámico contexto migratorio de frontera a frontera en el país.

DIFERENCIAS EN CUANTO A LA RESPUESTA ESTATAL Y DE ORGANISMOS NO ESTATALES DE FRONTERA A FRONTERA

En los años 2023 y 2024, se han consolidado diferentes patrones de atención en Corredores y Los Chiles, los cuales vale la pena brevemente retomar. En términos generales, en la frontera sur el apoyo y la presencia del Estado y de los organismos no estatales, se centró en torno a la figura de la estación de buses. Donde están los buses, están estas entidades. En el 2023, en el Campo Ferial de Paso Canoas, de forma dispersa y con instalaciones improvisadas con toldos y vagonetas; o con unidades móviles que llegaban al Campo por el día y se retiraban en la noche. Mientras que, en el 2024, estas organizaciones y la presencia estatal se mudó a la Estación Migratoria Sur.

Dentro de la Estación Migratoria, se registra la presencia de diversas organizaciones internacionales como OIM, ACNUR e incluso, un espacio tan importante en el norte como el Espacio Seguro de Unicef, durante el 2024 se constató que abrió sus operaciones en el sur, pero también alojado dentro de la Estación Migratoria (UNICEF 2024). Mientras que del Estado, se conoce de la presencia de entidades como el PANI, la DGME, así como el apoyo de la Caja Costarricense de Seguridad Social, el Ministerio de Salud, entre otros.

3 De forma llamativa, esto generó un efecto no esperado en la comunidad, que llevó a comerciantes a protestar por la medida, ya que se había creado una economía (formal e informal) alrededor de justamente las personas migrantes en el cantón (Núñez y Molina, 2023).

Mientras que afuera de este espacio, en la actualidad solamente se pudo constatar la presencia de ACNUR y del Servicio Jesuita para Migrantes, por lo que, de nuevo, el apoyo se focaliza para quienes llegan en los buses directos desde Panamá y no para las personas que toman otras rutas migratorias o no desean estar en la Estación Migratoria. Finalmente, la presencia de organizaciones de la sociedad civil no resulta muy clara en Paso Canoas (Corredores), menos en el año 2024, cuando todo se centralizó en la Estación.

En la frontera Norte, la situación es distinta. La ausencia de un espacio centralizado hace que diversas organizaciones e instituciones estatales se ubiquen en diferentes sectores del cantón de Los Chiles. Además, se observan espacios más integrales de trabajo articulado y coordinado en comparación con la otra frontera. Esto puede deberse a la experiencia adquirida o por ser una comunidad históricamente intercultural, pues se debe recordar que este territorio se ha configurado como un espacio binacional con movimientos migratorios circulares y transfronterizos. A esto se suman las actuales dinámicas migratorias de tránsito.

Una iniciativa específica es el “Centro Municipal para Migrantes” (CMM), implementado por la OIM y la Municipalidad de Los Chiles (Delgado, 2022). Este Centro brinda servicios de información y orientación a las personas migrantes para el acceso a la regularización, solicitar residencia, naturalización, renovar pasaporte, conseguir los antecedentes penales, acceder a documento de sus países origen, etc. (OIM, s. f.). Figura que no existe actualmente en la Municipalidad de Corredores.

Así mismo, resulta clave destacar la presencia de mesas de coordinación interinstitucionales en temas migratorios en el norte, que tampoco se han visibilizado en el sur. Primero, se tiene la llamada Mesa de Atención al Hermano Migrante, este espacio desde el año 2020 reúne actores de la sociedad civil, organismos internacionales, instituciones estatales y autoridades municipales en el trabajo sobre el tema migratorio.⁴ Su creación surgió a partir del trabajo del Consejo Cantonal de Coordinación Interinstitucional (CCI) y propicia integrar esfuerzos, estrategias y recursos para atender a la población migrante en el cantón de Los Chiles (OIM, 2024). De igual forma, se cuenta con la Mesa Territorial de Movilidad Humana, que agrupa autoridades municipales de los cantones de Upala, Los Chiles, Guatuso y La Cruz para trabajar en asuntos relacionados con la migración (OIM, 2024).

Finalmente, se debe destacar la presencia de organizaciones de la sociedad civil como Mano Amiga, una red comunitaria que, bajo el apoyo de otras organizaciones, da alimentación a personas migrantes (especialmente en tránsito) en la terminal de buses en Los Chiles y gestiona otros

4 Dentro de los actores participantes en esta Mesa se tiene a la Policía Profesional de Migración, la Fuerza Pública, el Ministerio de Salud (MINSA), el PANI, la OIM, el ACNUR y sus agencias socio, Unicef, entre otras (OIM, 2024).

apoyos para la población (Quesada, 2022), así como la Organización Casa Esperanza, que opera como comedor y dormitorio solidario para personas migrantes en tránsito (Casa Esperanza, s. f.).

Como puede verse, no solo difiere el contexto migratorio entre ambas fronteras, también la forma en que las autoridades y los distintos actores se instalan en las comunidades. Esto deja también interrogantes abiertas sobre si esa respuesta debiera ser más sincronizada en ambas fronteras, y por supuesto muchas de las respuestas vendrían asociadas a la gestión de los buses y la presencia de espacios como la Estación Migratoria Sur, que no existe como tal en el norte.

REFLEXIONES FINALES

En términos generales, se presentan diferencias entre lo acontecido en el 2023 y el 2024. Uno de los cambios más notorios, recae en el sistema actual de transporte en buses otorgado a las personas migrantes, el cual se asocia a un modelo de gestionar la migración de tránsito de la forma más controlada posible. La intención parte de la idea de que, de dejarse a la libre, existirían problemáticas en las comunidades con estas personas migrantes. Una lógica que desde la literatura podríamos interpretar que reduce en buena medida a la migración al control fronterizo y la seguridad nacional, y que no beneficia la adopción de un enfoque de recepción e integración de estas personas, bajo una lógica humanitaria (Agier, 2011).

La figura de la Estación Migratoria Sur en Corredores y el cierre del Campo Ferial de Paso Canoas, en el contexto de la declaratoria de emergencia nacional, tuvieron un indudable efecto en otorgar claridad sobre las rutas a tomar por estas personas en tránsito, así como que permitió focalizar los apoyos estatales y no estatales. Sin embargo, de nuevo una lectura analítica nos señalaría que podría ser un instrumento de política migratoria restrictiva, sobre todo en tanto ha privado de libertad de movimiento a estas personas por las comunidades del país e impulsa (de forma obligatoria) a continuar su trayecto lo más pronto posible.

Esto no significa que los eventos anteriores del mencionado “orden dentro del desorden”, supongan un mejor escenario. No obstante, existe una necesidad de reflexionar sobre el lugar de la respuesta estatal y no estatal: ¿queremos solo dejar transitar a estas personas migrantes? O, por el contrario, ¿preferimos apoyarles de forma más integral y ofrecerles una oportunidad de vincularse con las comunidades del país en otros niveles? Lo segundo parecería alinearse a la tendencia histórica del país como receptor de migrantes y respetuoso de sus derechos humanos. Sin embargo, usualmente estas poblaciones migrantes reciben respuestas ajenas y “excepcionales” que se alejan del marco migratorio general del país, colocándolas en situaciones ambiguas entre la norma y la excepción (Mezzadra y Nielson, 2017).

Al cierre del año 2024, el tratamiento en la frontera sur vislumbraba una política de contener y dejar pasar estos movimientos migratorios, mientras en el norte aún permanecían patrones de convivencia entre las personas migrantes y las locales, que también han forjado la historia de cantones como Los Chiles y Corredores. Por otro lado, la atención de las autoridades estatales y no estatales en la frontera norte vislumbra efectos positivos del trabajo multisectorial y señala que tanto autoridades nacionales como locales deben conversar y trabajar en conjunto si queremos

progresar hacia un tratamiento más íntegro de la política migratoria respecto a estas poblaciones en tránsito.

Sin embargo, y de forma llamativa, la discusión en el Norte se centra en querer tener una especie de Estación Migratoria, como la que se tiene en el Sur, para centralizar los esfuerzos. Por lo que la pregunta nuevamente iría dirigida a comprender qué tipo de respuesta es la que se quiere proyectar. Existe sin duda un importante desafío en definir una estrategia o abordaje de la migración en tránsito que sobrepase lo cortoplacista que pueden resultar las medidas actuales. Así como que, ante todo, parezca ser la apuesta a mediano y largo plazo para un fenómeno que se vislumbra seguirá acompañando al país durante varios años.

El 2025 inició con noticias desalentadoras desde el norte del continente, pues el gobierno de Donald Trump en Estados Unidos ha implementado una serie de medidas para desestimular la migración y expulsar a las personas que se encuentren en condición migratoria irregular. Esto incluso ha impactado temas de financiamiento de organismos internacionales y no gubernamentales, que en años anteriores han sido el eje central de la respuesta de Costa Rica ante la migración. Por tanto, contar con ese apoyo, insustituible, está hoy también en duda, potencialmente afectando el presente y futuro de esta población.

FUENTES CONSULTADAS

- Alto Comisionado para los Refugiados (ACNUR). (2018). *ACNUR inaugura oficina en zona norte de Costa Rica*. <https://www.acnur.org/noticias/press/2018/12/5c0ae3f04/acnur-inaugura-oficina-en-zona-norte-de-costa-rica.html>
- ACNUR. (2021). *Nicaragüenses luchan para seguir adelante en su exilio en Costa Rica*. <https://www.acnur.org/noticias/historia/2021/2/602611cd4/nicaraguenses-luchan-para-seguir-adelante-en-su-exilio-en-costa-rica.html>
- Agier, Michel. (2011). *Managing the Undesirables. Refugee Camps and Humanitarian Government*. Polity Press.
- Arroyo, Allan. (28 de febrero del 2024). Vehículo que cayó a río en Los Chiles transportaba a migrantes en tránsito; una niña falleció y adulta está desaparecida. *El Observador.cr*. <https://observador.cr/vehiculo-que-cayo-a-rio-en-los-chiles-transportaba-a-migrantes-en-transito-una-nina-fallecio-y-adulta-esta-desaparecida/>
- Becerra, Ezequiel. (10 de octubre del 2023). Costa Rica abre centro para migrantes en frontera sur con Panamá. *Digital 506*. <https://digital506.com/costa-rica-abre-centro-para-migrantes-en-frontera-sur-con-panama/>
- Casa Esperanza (s. f.) *Página web oficial de Instagram. Casa Esperanza*. <https://www.instagram.com/casaesperanzalch/reels/>
- Delgado, Marcela. (01 de junio del 2022). Los Chiles abre centro municipal para atención y protección de migrantes. *SanCarlosdigital.com*. <https://sancarlosdigital.com/los-chiles-abre-centro-municipal-para-atencion-y-proteccion-de-migrantes/>
- Gómez, Tomás. (08 de octubre del 2023). Estos son los cambios con que Costa Rica espera agilizar paso de migrantes que van hacia Norteamérica. *El Observador cr*. <https://observador.cr/estos-son-los-cambios-con-que-costa-rica-espera-agilizar-paso-de-migrantes-que-van-hacia-norteamerica/>
- HolaNews. (29 de enero del 2024). Un accidente de autobús deja 20 migrantes heridos en Costa Rica. *HolaNews.com*. <https://holanews.com/un-accidente-de-autobus-deja-20-migrantes-heridos-en-costa-rica/>
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) (2021). Densidad de población por cantón. <https://inec.cr/mapas-cartografia/densidad-poblacion-canton?variable=705&year=2021>
- INEC. (s. f.). *Proyecciones de población*. services.inec.go.cr/proyeccionpoblacion/frmproyec.aspx
- Mezzadra, Sandro y Neilson, Brett. (2017). *La frontera como método o la multiplicación del trabajo*. Madrid: Traficantes de sueños.
- Núñez, María y Molina, Lucía. (12 de octubre del 2023). Comerciantes de Paso Canoas cierran paso fronterizo en protesta por caídas en las ventas ante traslado de migrantes en buses. *Semanario Universidad*. <https://semanariouniversidad.com/pais/comerciantes-de-paso-canoas-cierran-paso-fronterizo-en-protesta-por-caidas-en-las-ventas-ante-traslado-de-migrantes-en-buses/>

- Obando, Evelyn. (20 de marzo del 2024 2024). Los invisibles: fotoensayo de la migración por Costa Rica. *Deflinocr.com*. <https://delfino.cr/2024/03/los-invisibles-fotoensayo-de-la-migracion-por-costa-rica>
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (2024). *Perfil 2024. Municipalidad de Los Chiles (Costa Rica). Indicadores de Gobernanza de la Migración a nivel local*. <https://publications.iom.int/system/files/pdf/pub2024-048-l-Imgi-municipalidad-de-los-chiles-cr-es.pdf>
- OIM. (s. f.) *Ventanillas Informativas*. <https://programamesocaribe.iom.int/es/ventanillas>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2023). *Atlas de Desarrollo Humano Cantonal*. <https://www.undp.org/es/costa-rica/atlas-de-desarrollo-humano-cantonal>
- Pomareda, Fabiola. (7 de agosto del 2023). Gobierno aumenta viajes en bus para agilizar paso de 2500 migrantes que ingresan diariamente por Paso Canoas. *Semanario Universidad*. <https://semanariouniversidad.com/pais/gobierno-aumenta-viajes-en-bus-para-agilizar-paso-de-2-500-migrantes-que-ingresan-diariamente-por-paso-canoas/>
- Quesada, Gerardo. (2022). "Mano Amiga" de los Chiles reparte alimentos a decenas de migrantes que pasan por el cantón. *Elnortedehoycr.com*. <https://elnortedehoycr.com/2022/08/27/mano-amiga-de-los-chiles-reparte-alimentos-a-decenas-de-migrantes-que-pasan-por-el-canton/>
- Registro Nacional. (2023). *División Territorial Administrativa 2022*. https://files.snitcr.go.cr/boletines/DTA-TABLA_POR_PROVINCIA-CANTON-DISTRITO_2023.pdf
- Servicio Nacional de Migración de la República de Panamá. (2024). *Movimiento Migratorio 2024. MOVIMIENTO-MIGRATORIO-2024-3-2.pdf*
- United Nations Children's Fund-UNICEF. (2021). *Modelo Espacios Seguros en Comunidades*. UNICEF. <https://www.unicef.org/costarica/media/3571/file>

NOTAS DE COYUNTURA MIGRATORIA EN COSTA RICA

N.º 1, AÑO 5, MAYO 2025

Dinámicas migratorias y apoyos
a migrantes en tránsito de Paso
Canoas a Los Chiles: una mirada al
2023 y 2024

ELABORADO POR:

Daniel Alvarado Abarca
Koen Voorend
Guillermo Alvarado Navarro
Valeria Solano Chavarría



Gustavo Gatica López
Ana Lucia Fernández Fernández
Jenyel Contreras Guzmán
Michelle Ferris Dobles
Sylvia Azofeifa Ramos

CORRECCIÓN DE ESTILO:

Gabriela Fonseca Argüello

DIAGRAMACIÓN:

Jorge Mata Valverde

DISEÑO E ILUSTRACIÓN DE PORTADA:

Andrés Artavia Tencio

Para citar el texto:

Alvarado Abarca, D., Voorend, K., Alvarado Navarro, G., Solano Chavarría, V., Gatica López, G., Fernández Fernández, A. L., Contreras Guzmán, J., Ferris Dobles, M. y Azofeifa Ramos, S. (2025). Dinámicas migratorias y apoyos a migrantes en tránsito de Paso Canoas a Los Chiles: una mirada al 2023 y 2024. *Notas de Coyuntura Migratoria*, 1(5).

ISSN: 2215-6690